

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 19 października 2016 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Kongres Nowej Prawicy o źródłach
pozyskania środków finansowych w 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Kongres Nowej Prawicy o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2015 r. **z powodu** naruszenia art. 24 ust 8 oraz art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Kongres Nowej Prawicy (EwP 307) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania w 2015 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269) Do sprawozdania dołączono opinię i raport biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1064 i 1485 oraz z 2016 r. poz. 1157.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień stwierdziła, co następuje.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała rachunek podstawowy nr 05 1090 1199 0000 0001 1889 8442 oraz 16 rachunków pomocniczych, wymienionych w sprawozdaniu, otwartych w Banku Zachodnim WBK S.A. Rachunki te zostały zlikwidowane 25 września 2015 r. Ponadto Partia posiadała rachunek podstawowy nr 79 1750 0012 0000 0000 2903 1557 oraz rachunek pomocniczy nr 17 1750 0012 0000 0000 3043 7136, prowadzone w Raiffeisen Bank Polska S.A.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia polityczna Kongres Nowej Prawicy wykazała, iż w okresie sprawozdawczym pozyskała środki finansowe w łącznej wysokości 652 120,94 zł, z czego na rachunki bankowe Partia pozyskała środki w łącznej wysokości 651 050,94 zł, na które złożyły się:

- środki pochodzące od osób fizycznych w kwocie 72 672,82 zł, w tym pochodzące ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (33 897,00 zł) oraz darowizn pieniężnych (38 775,82 zł);
- środki pochodzące z działalności własnej, o której mowa w art. 27 ustawy w kwocie 6 025,96 zł;
- otrzymana dotacja podmiotowa: 572 352,16 zł.

Partia pozyskała także przychody do kasy, pochodzące ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej od jednego wpłacającego najniższego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników, w kwocie 1 070,00 zł. Środki te zostały pozostawione w terenowych jednostkach organizacyjnych Partii z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z bieżącą działalnością.

Z analizy dokumentów dołączonych do złożonego sprawozdania wynika, że z rachunku bankowego kontrahenta ZETZ Sp. z o.o. dokonano dwóch wpłat na rzecz Partii, w tym: na rachunek nr 79 1750 0012 0000 0000 2903 1557 w dniu 1 grudnia 2015 r. dokonano wpłaty kwoty 60,00 zł tytułem "Dariusz Urbaś – składka

członkowska” oraz na rachunek nr 05 1090 1199 0000 0001 1889 8442 w dniu 4 lutego 2015 r. dokonano wpłaty kwoty 15,00 zł tytułem „Dariusz Urbaś – składka członkowska”. Jak wynika z historii rachunków bankowych oraz wyjaśnień Skarbnika Partii, środki te nie zostały zwrócone wpłacającemu, zatem zostały przez Partię przyjęte. Przyjęcie przez Partię środków od podmiotu niebędącego osobą fizyczną, stanowi naruszenie art. 25 ust.1 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym partii politycznej mogą być przekazywane środki jedynie przez obywateli polskich mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy, uchybienie to skutkuje odrzuceniem sprawozdania.

Przepis art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy o partiach politycznych ma przy tym charakter kategoryczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen, np. uwzględniania proporcji kwoty środków przyjętych z niedozwolonych źródeł do ogólnej kwoty przychodów partii politycznej, a także tego, czy naruszenie wskazanych przepisów nastąpiło w sposób umyślny, czy też z powodu nieznamości przepisów ustawy o partiach politycznych.

W dołączonych do sprawozdania wykazach wpłat składek członkowskich oraz darowizn dokonanych na rachunki bankowe Partii, stanowiących załączniki nr 1 i 2 do złożonego sprawozdania, w przypadku części członków (wpłaty na łączną kwotę 3 140,00 zł) oraz darczyńców (wpłaty na łączną kwotę 245,00 zł) nie podano miejsca zamieszkania osób dokonujących wpłat. Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 38a ust. 1 w związku z art. 34a ust. 2 ustawy o partiach politycznych, pismem ZKF-4130-10/16 zwróciła się do Partii o uzupełnienie załączników o miejsca zamieszkania wpłacających. W odpowiedzi Skarbnik Partii wyjaśnił, iż nie ma możliwości zidentyfikowania osób dokonujących wpłat. Brak danych darczyńców oraz wpłacających składki uniemożliwia Państwowej Komisji Wyborczej stwierdzenie, że wpłaty zostały dokonane zgodnie z przepisami ustawy o partiach politycznych. Przyjęcie środków finansowych z nieudokumentowanych źródeł, stanowi naruszenie art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym partii politycznej mogą być przekazywane środki finansowe przez osoby fizyczne mające miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt. 4 ustawy, uchybienie to skutkuje odrzuceniem sprawozdania.

Jak wynika z dołączonych do sprawozdania dokumentów, a także wyjaśnień przedstawionych przez Skarbnika, przysługująca Partii dotacja podmiotowa w związku z udziałem Partii w wyborach do Parlamentu Europejskiego, przeprowadzonych w dniu 25 maja 2014 r., w wysokości 572 352,16 zł, nie została przekazana na rachunek bankowy Partii, lecz bezpośrednio na rachunek bankowy Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka. Z wyjaśnień przesłanych przez Skarbnika (data wpływu do Państwowej Komisji Wyborczej 26.09.2016 r.) wynika, że Partia podpisała umowę z Kancelarią Adwokacką Jacka Wilka na przyjęcie w depozyt środków pochodzących z dotacji podmiotowej. W dniu 25 lutego 2015 r. pełna kwota dotacji (572 352,16 zł) została przekazana przez Ministerstwo Finansów na rachunek Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka, przy czym nr konta kancelarii został podany Ministrowi Finansów jako właściwy do przekazania przysługującej dotacji, co stanowi naruszenie określonych w art. 24 ust. 8 ustawy zasad gromadzenia środków finansowych partii politycznej. W myśl tego przepisu partia polityczna może gromadzić środki finansowe jedynie na rachunkach bankowych, z zastrzeżeniem art. 26a ustawy; przez rachunek bankowy należy rozumieć rachunek bankowy, którego dysponentem jest Partia.

Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy, naruszenie wskazanego przepisu skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego partii politycznej.

Środki te były z rachunku Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka systematycznie przekazywane na rachunki bankowe Partii, przy czym część z nich na koniec roku 2015 nadal pozostawała w dyspozycji Kancelarii. Wpłaty były dokonywane na różne rachunki Partii, w tym: na rachunek nr 79 1750 0012 0000 0000 2903 1557 w dniu 28 września 2015 r. dokonano jednorazowo przelewu kwoty 200 000,00 zł tytułem „depozyt”, na rachunek nr 64 1090 2851 0000 0001 2024 7919 systematycznie dokonywano comiesięcznych wpłat od dnia 30 marca 2015 r. do 3 września 2015 r. w kwotach od 5 000,00 zł do 20 000,00 zł, łącznie o wartości 87 000,00 zł, na rachunek Funduszu Wyborczego nr 61 1090 1199 0000 0001 1903 4592 dokonano w dniu 13 marca 2015 r. jednorazowej wpłaty 50 000,00 zł.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała Fundusz Wyborczy, którego środki gromadzone były na rachunkach bankowych nr 61 1090 1199 0000 0001 1903 4592, prowadzonym w Banku Zachodnim WBK S.A. (rachunek zlikwidowany

25 września 2015 r.) oraz nr 29 1750 0012 0000 0000 2903 1584, prowadzony w Raiffeisen Bank Polska S.A. Stan środków finansowych Funduszu Wyborczego w dniu 1 stycznia 2015 r. wynosił 12 395,54 zł.

W okresie sprawozdawczym na rachunek Funduszu Wyborczego pozyskano środki w łącznej kwocie 208 363,56 zł, w sprawozdaniu wykazano przychody w wysokości 206 853,71 zł, które nie uwzględniały nadwyżki uzyskanej w dniu 19 lutego 2015 r. z rachunku Komitetu Wyborczego Nowa Prawica Janusza Korwin-Mikke z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego.

Na wpływy Funduszu Wyborczego złożyły się:

- wpłaty od osób fizycznych: 60 036,54 zł;
- wpłaty własne Partii (z rachunku bieżącego oraz rachunku Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka): 146 817,17 zł;
- nadwyżka pozyskanych środków nad poniesionymi wydatkami z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzonych w dniach 16 i 30 listopada 2014: 1 509,85 zł.

W dołączonym do sprawozdania wykazie wpłat od osób fizycznych na rachunek Funduszu Wyborczego, stanowiącym zał. nr 3 do sprawozdania, nie podano miejsca zamieszkania części darczyńców, na łączną kwotę 10 455,18 zł. Informacje te nie wynikają także z zapisów historii rachunku bankowego. Przyjęcie środków finansowych z nieudokumentowanych źródeł, stanowi naruszenie art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym partii politycznej mogą być przekazywane środki finansowe przez osoby fizyczne mające miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy uchybienie to skutkuje odrzuceniem sprawozdania.

W dniu 25 września 2015 r. Partia zamknęła rachunek bankowy Funduszu Wyborczego nr 61 1090 1199 0000 0001 1903 4592, prowadzony w Banku Zachodnim WBK S.A., a pozostającą na nim kwotę 848,85 zł, przekazała na rachunek bieżący Partii nr 79 1750 0012 0000 0000 2903 1557 prowadzony w Raiffeisen Bank Polska S.A. Wydatkowanie środków Funduszu Wyborczego na cele niezwiązane z wyborami stanowi naruszenie art. 35 ust. 1 o partiach politycznych, który stanowi, że partia polityczna tworzy stały Fundusz Wyborczy w celu finansowania jej udziału

w wyborach. Uchybienie to, zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy, nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Partia wykazała w sprawozdaniu, iż wydatki poniesione z Funduszu Wyborczego w 2015 r. wyniosły 168 679,48 zł i związane były z finansowaniem:

- udziału Partii w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej: 86 086,18 zł;
- udziału w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej: 80 000,00 zł;
- udziału w wyborach organów samorządu terytorialnego: 2 593,30 zł.

Pozostałe wydatki poniesione z Funduszu Wyborczego, nie zostały wykazane w sprawozdaniu. Z dołączonych do sprawozdania dokumentów, a także z dokumentów przedstawionych biegłemu rewidentowi, nie wynika jednoznacznie jakim wydatkom należałoby przyporządkować poszczególne przelewy wychodzące.

Złożenie sprawozdania finansowego sporządzonego niezgodnie ze stanem faktycznym, narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Uchybienie to, zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy, nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Jak wynika z opinii i raportu biegłego rewidenta, na dzień 31 grudnia 2015 r. stan środków na rachunku bankowym Funduszu Wyborczego wynosił 4 374,97 zł.

Zgodnie z art. 39a ust. 1 ustawy o partiach politycznych środki pozyskane z naruszeniem art. 24 ust. 8 oraz art. 25 podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść została przez Partię zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość. Na podstawie art. 39a ust. 4 ustawy, Partia w terminie 60 dni od dnia wydania niniejszego postanowienia może dokonać dobrowolnej wpłaty na konto urzędu skarbowego, właściwego dla siedziby Partii, kwoty korzyści majątkowej pozyskanej niezgodnie z prawem. Łącznie w sposób nieprawidłowy Partia przyjęła środki w wysokości 586 267,34 zł (60,00 zł + 15,00 zł + 3 140,00 zł + 245,00 zł + 572 352,16 zł + 10 455,18 zł). Potwierdzenie przekazania kwoty 586 267,34 zł należy przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niedokonania dobrowolnej wpłaty, wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 39a ust. 5 ustawy.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Kongres Nowej Prawicy przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Koziół, Sylwester Marciniak*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Błuś, Zbigniew Cieślak, Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Wojciech Kręcisz, Janusz Niemcewicz*